

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για τους κανονισμούς «Οι περί Ελεγχόμενων Ειδών και Δραστηριοτήτων (Είδη Διπλής Χρήσης) Κανονισμοί του 2021»**

**Παρόντες:**

Κυριάκος Χατζηγιάννης, πρόεδρος	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Ονούφριος Κουλλά	Χρύσης Παντελίδης
Νίκος Σύκας	Ηλίας Μυριάνθους
Κώστας Κώστα	Μιχάλης Γιακουμή

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 23 και 30 Νοεμβρίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Υπουργείου Εξωτερικών, του Τμήματος Τελωνείων του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Άμυνας, του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών και του Τμήματος Πολιτικής Αεροπορίας του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Τμήματος Γεωργίας και της Υπηρεσίας Μεταλλείων του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, του Γενικού Χημείου του Κράτους, του Υπουργείου Υγείας, του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής και του Τμήματος Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών του Υφυπουργείου Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής, του Υφυπουργείου Ναυτιλίας, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Κυπριακής Υπηρεσίας Πληροφοριών, των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ, του Συνδέσμου Κατασκευαστών Φυσιγγίων και Σφαιριδίων και του Παγκύπριου Συνδέσμου Οπλοπωλών. Το Υπουργείο Οικονομικών και οι Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου

Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στην εν λόγω συνεδρία της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι κατά τη συζήτηση των κανονισμών παρευρέθηκε επίσης το μέλος της επιτροπής κ. Σταύρος Παπαδούρης.

Επιπροσθέτως, σημειώνεται ότι η επιτροπή μελέτησε τους υπό αναφορά κανονισμούς κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, λόγω του σκοπού της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης και της ανάγκης ολοκλήρωσης της προβλεπόμενης διαδικασίας συζήτησης πριν από τη διακοπή των εργασιών της Βουλής για την περίοδο των Χριστουγέννων.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 21 του περί της Εισαγωγής και Εξαγωγής Ελεγχόμενων Ειδών και της Διενέργειας Ελεγχόμενων Δραστηριοτήτων Νόμου, είναι η υιοθέτηση εφαρμοστικών διατάξεων αναφορικά με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Κανονισμός (ΕΕ) 2021/821 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20<sup>ης</sup> Μαΐου 2021 θέσπιση ενωσιακού συστήματος ελέγχου των εξαγωγών, της μεσιτείας, της τεχνικής βοήθειας, της διαμετακόμισης και της μεταφοράς ειδών διπλής χρήσης».

Ειδικότερα, στους προτεινόμενους κανονισμούς περιλαμβάνονται πρόνοιες όσον αφορά την αδειοδότηση της εξαγωγής, μεσιτείας, τεχνικής βοήθειας, διαμετακόμισης και μεταφοράς ειδών διπλής χρήσης, καθώς και τη σύσταση συμβουλευτικής επιτροπής, με σκοπό να συμβουλεύει την αρμόδια αρχή, ήτοι τον Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής από τους κυβερνητικούς αρμοδίους, με τον πιο πάνω Κανονισμό, ο οποίος αντικαθιστά τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 428/2009 του Συμβουλίου της 5<sup>ης</sup> Μαΐου 2009 περί κοινοτικού

συστήματος ελέγχου των εξαγωγών της μεταφοράς, της μεσιτείας και της διαμετακόμισης ειδών διπλής χρήσης, σκοπείται μεγαλύτερη εναρμόνιση του συστήματος ελέγχου εξαγωγών διπλής χρήσης μεταξύ των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η αυστηροποίηση του συστήματος, όπου αυτό απαιτείται.

Ειδικότερα, με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, στον εν λόγω Κανονισμό προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Η εφαρμογή αυστηρότερων ελέγχων για είδη κυβερνοεπιτήρησης τα οποία δύναται να χρησιμοποιηθούν σε περίπτωση παραβίασης ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
2. Η δυνατότητα ελέγχου αναδυόμενων τεχνολογιών.
3. Η απαίτηση καλύτερης συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των αρχών έκδοσης των αδειών.
4. Η εναρμόνιση των ελέγχων για παροχή τεχνικής βοήθειας, μεσιτείας και διαμετακόμισης.
5. Η θέσπιση δύο νέων γενικών ενωσιακών αδειών εξαγωγής.

Όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς οι οποίοι κλήθηκαν και παρευρέθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων κανονισμών.

Παράλληλα, οι εκπρόσωποι των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ και του Παγκύπριου Συνδέσμου Οπλοπωλών εξέφρασαν την ανησυχία τους αναφορικά με τη σύσταση της συμβουλευτικής επιτροπής η οποία, σύμφωνα με τους προτεινόμενους κανονισμούς, δύναται να απαρτίζεται, πέρα από εκπροσώπους της αρμόδιας αρχής, και από διάφορες άλλες δημόσιες αρχές, γεγονός το οποίο ενδεχομένως να προκαλέσει καθυστερήσεις στην εξέταση των αιτήσεων για την έκδοση των αδειών για την εξαγωγή, μεταφορά, διαμετακόμιση ή παροχή μεσιτικών υπηρεσιών ή τεχνικής βοήθειας, σε αντίθεση με τη γρήγορη διεκπεραίωση αιτήσεων που ισχύει σήμερα.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, σε σχέση με τα πιο πάνω, αφού δήλωσε ότι η συμβουλευτική επιτροπή υφίσταται και σήμερα, επισήμανε ότι κατά την εξέταση ενός συγκεκριμένου θέματος καλούνται μόνο οι εκπρόσωποι των δημόσιων αρχών οι αρμοδιότητες των οποίων σχετίζονται με το συγκεκριμένο υπό εξέταση θέμα. Επιπροσθέτως, επισήμανε ότι όλες οι αιτήσεις εξετάζονται στο πλαίσιο των διαδικασιών που προβλέπονται από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/821 και καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για τη διεκπεραίωσή τους σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο της συζήτησης των προτεινόμενων κανονισμών, την επιτροπή απασχόλησε η ενδεχόμενη τροποποίηση των εν λόγω κανονισμών για την παροχή δυνατότητας συμμετοχής στη συμβουλευτική επιτροπή και εκπροσώπων των ενδιαφερόμενων οργανώσεων. Επιπροσθέτως, η επιτροπή, αφού επισήμανε τη σημασία διατήρησης της γρήγορης διεκπεραίωσης των αιτήσεων η οποία τηρείται σήμερα, εισηγήθηκε την εξέταση της δυνατότητας καθορισμού συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου διεκπεραίωσης των σχετικών αιτήσεων, το οποίο να μην υπερβαίνει τις τριάντα (30) ημέρες.

Το Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, σε επιστολή του, ημερομηνίας 24 Νοεμβρίου 2021, την οποία απέστειλε στην επιτροπή, εξέφρασε τη διαφωνία του όσον αφορά την εισήγηση της επιτροπής για συμμετοχή εκπροσώπων των ενδιαφερόμενων οργανώσεων στη συμβουλευτική επιτροπή, επισημαίνοντας μεταξύ άλλων ότι η συμμετοχή ιδιωτών, οι οποίοι ενδεχομένως να έχουν άμεσο ή/και έμμεσο συμφέρον, στη διαδικασία λήψης απόφασης για την έκδοση αδειών εισαγωγής και εξαγωγής, ελλοχεύει κινδύνους αναφορικά με τη νομιμότητα της διοικητικής πράξης. Επιπροσθέτως, στην πιο πάνω επιστολή, επισημαίνεται ότι στον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/821 προβλέπεται η σύσταση συντονιστικής ομάδας υπό την προεδρία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς

και ο διορισμός ομάδων τεχνικών εμπειρογνομόνων οι οποίες δύναται να συμβουλευονται εξαγωγείς, μεσίτες, παρόχους τεχνικής βοήθειας και άλλους ενδιαφερόμενους.

Περαιτέρω, όσον αφορά την εισήγηση για καθορισμό συγκεκριμένης προθεσμίας για τη διεκπεραίωση της εξέτασης των αιτήσεων για σκοπούς έκδοσης των σχετικών αδειών, σύμφωνα με την ίδια επιστολή, επισημαίνεται ότι τέτοια προθεσμία δεν καθορίζεται ούτε στον περί της Εισαγωγής και Εξαγωγής Ελεγχόμενων Ειδών και της Διενέργειας Ελεγχόμενων Δραστηριοτήτων Νόμο ούτε και στους προτεινόμενους Κανονισμούς και, δεδομένου ότι οι εκπρόσωποι των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ και του Παγκύπριου Συνδέσμου Οπλοπωλών είναι ικανοποιημένοι με τον υφιστάμενο χρόνο διεκπεραίωσης της σχετικής διαδικασίας εξέτασης των αιτήσεων, το υπουργείο κρίνει ότι δεν υφίσταται οποιαδήποτε ανάγκη καθορισμού αυστηρού χρονικού πλαισίου για τον εν λόγω σκοπό. Περαιτέρω, λόγω της σοβαρής φύσης των ζητημάτων που ρυθμίζονται με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/821 και της ανάγκης συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, παρέχεται μέσω αυτού η δυνατότητα παράτασης των προβλεπόμενων προθεσμιών, με σκοπό την επίτευξη πιο ενδεδειγμένου και πλήρους ελέγχου των υποβαλλόμενων αιτήσεων.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των κανονισμών και ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την έγκρισή τους.

7 Δεκεμβρίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.03.058.077-2021

ΧΑ/ΧΜ/ΜΕ